

ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ  
при Председателе Государственного Собрания (Ил Тумэн)  
Республики Саха (Якутия)

---

«28» МДЯ 2019 г.

№ 1

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

первого заседания Общественно-консультативного совета  
при Председателе Государственного Собрания (Ил Тумэн)  
Республики Саха (Якутия)

«Тыа сирин сарсынныта – Миссия современного села»  
от 27 февраля 2019 г.

Участники расширенного заседания, заслушав доклады председателя улусного (районного) Совета депутатов МР «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) С.Л. Александровой, главы МО «Горный улус» Республики Саха (Якутия) Н.В. Андреева, заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Д.Г. Белозерова, министра здравоохранения Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисовой, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.И. Данчиковой, народного депутата Республики Саха (Якутия) II, IV, V созывов, члена молодежного парламента Республики Саха (Якутия) М.П. Матвеева, главы МО «Чурапчинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) А.Т. Ноговицына, первого заместителя главы МО «Намский улус» Республики Саха (Якутия) Н.А. Соловьева, главы МР «Таттинский улус» Республики Саха (Якутия) М.М. Сорова, директора Якутского научно-исследовательского института сельского хозяйства СО РАН А.И. Степанова, заместителя главы ГО «Город Якутск» Н.Р. Степановой, главу МО «Село Майя» Мегино-Кангаласского улуса Республики Саха (Якутия) Д.И. Тихонова, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ф.С. Тумусова, главы МО «Усть-Алданский улус (район)» Республики Саха (Якутия) А.В. Федотова и обсудив поступившие предложения, отмечают:

Сельские поселения – среда проживания для одной трети населения республики, важнейший тип расселения и стратегический ресурс развития Республики Саха (Якутия). Высокие показатели рождаемости в Республике Саха (Якутия) обеспечиваются высокой долей сельского населения (34,1 % в Республике Саха (Якутия), 27 % – по ДФО и 25,4 % в целом по РФ) и

высоким значением суммарного коэффициента рождаемости в сельской местности (2,8 при значении 1,67 среди городского населения).

В России в условиях урбанизации населения и поляризации социально-экономических процессов уделяется особое внимание социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий. Реализуются Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, соответствующие государственные программы Республики Саха (Якутия). Это позволило укрепить экономику сельских территорий, особенно ее агропродовольственный сектор на национальном уровне, повысить уровень доходов сельского населения, улучшить жилищные и социальные условия жизни селян.

В то же время сохраняется разрыв в *уровне и качестве жизни* городского и сельского населения. Для сельских территорий характерны высокий уровень безработицы и ограниченность сфер приложения труда, низкий уровень доходов, благоустройства жилья и общественных пространств, неразвитость социально-культурных и досуговых услуг. Численность сельского населения Якутии непрерывно снижается: только за последний год количество сельских жителей сократилось на 2 тысячи человек, а за последние 10 лет – на 11 тысяч человек.

Основой *сельской экономики* в Республике Саха (Якутия) является агропродовольственный сектор. Доля сельского хозяйства в совокупном валовом региональном продукте республики не превышает 2 %, однако для ряда районов республики сельское хозяйство является основой муниципальной экономики и основной формой занятости населения. В сельском хозяйстве республики более 200 организаций агропромышленного комплекса, более 300 сельскохозяйственных кооперативов, 4 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и более 90 тыс. личных подсобных хозяйств населения. В республике в 2012–2017 годы наблюдается рост продуктивности животноводства, урожайности основных сельскохозяйственных культур. При этом практически вся территория республики является зоной рискованного сельского хозяйства, численность крупного рогатого скота, оленей, объемы производства продукции животноводства в натуральных показателях устойчиво снижаются.

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года уточнены перспективные экономические специализации

нашей республики, в том числе такие критически важные, как производство пищевой продукции, растениеводство и животноводство, перспективные для развития сельских территорий лесоводство и лесозаготовки, обработка древесины и производство изделий из дерева (кроме мебели), рыболовство и рыбоводство, туризм. Утвержденная Государственным Собранием (Ил Тумэн) Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года, а также принятые в течение 2018 года стратегии муниципальных районов (улусов) республики подтверждают наличие **потенциала роста** сельскохозяйственного производства и диверсификации сельской экономики, в первую очередь в Центральной Якутии.

В то же время требуют решения **системные проблемы**, ограничивающие рост агропродовольственного сектора. Это обеспеченность земельными, квалифицированными трудовыми ресурсами, оборудованием, доступность рынков сбыта с учетом региональных условий Севера. Важным фактором развития агропромышленного комплекса является его включенность в систему обеспечения продовольственной продукцией крупных промышленных предприятий, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия). Необходимо обеспечить эффективные механизмы строительства жилья и развития коммунальной и цифровой инфраструктур, доступность и качество медицинских услуг и образования, возможность физического развития населения, улучшение экологической ситуации. Важным условием является обеспечение включённости сельских территорий в единое социально-экономическое пространство через цифровизацию экономики и социальной сферы.

В целом сохранение и модернизация сельского типа расселения, устойчивое развитие сельских территорий – один из ключевых факторов сохранения ценностей, мировоззрения и других составляющих самоидентификации коренных народов Якутии: саха, эвенков, эвенов, юкагиров, чукчей, долган, русских старожилов.

В настоящее время Правительством Российской Федерации ведется разработка государственной программы развития сельских территорий, принят указ Главы Республики Саха (Якутия) «О стратегических направлениях развития сельского хозяйства».

В целях реализации принципов устойчивого развития сельских территорий Республики Саха (Якутия), решения актуальных проблем, повышения эффективности существующих механизмов развития сельских территорий необходимо совершенствование нормативной правовой базы

Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по вопросам развития сельских территорий

Общественно-консультативный совет рекомендует Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) совместно с Правительством Республики Саха (Якутия):

**1. В сфере законодательного регулирования устойчивого развития сельских территорий:**

1.1. осуществлять контроль соответствия бюджетного финансирования сельского хозяйства стратегическим приоритетам, определенным Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 11 декабря 2018 года № 232 «О стратегических направлениях развития сельского хозяйства Республики Саха (Якутия)»;

1.2. рассмотреть на пленарном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ход реализации:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2016 года 1619-З № 791-V «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)»;

– Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-I «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»;

1.3. рассмотреть вопросы правового регулирования традиционного способа забоя сельскохозяйственных животных, организации социального питания, а также совершенствования правовых механизмов, гарантирующих права граждан, проживающих в сельской местности и ведущих традиционное хозяйство;

1.4. совместно с заинтересованными органами и ведомствами:

– принять активное участие в разработке и формировании государственной программы Российской Федерации по комплексному развитию сельских территорий;

– подготовить и направить в Министерство финансов Российской Федерации предложения по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в части определения расчетного объема расходных обязательств по полномочиям субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в сфере поддержки сельского хозяйства с учетом климатических особенностей;

1.5. отдельно рассмотреть на заседании Общественно-консультативного совета при Председателе Государственного Собрания (Ил Тумэн)

Республики Саха (Якутия) вопрос о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

## **2. В целях повышения конкурентоспособности экономики сельских территорий:**

2.1. развивать экономические механизмы стимулирования вовлечения в оборот и обеспечения доступности земельных ресурсов, в том числе путем поддержки формирования и использования фондов перераспределения сельскохозяйственных земель, в первую очередь в крупных сельскохозяйственных центрах республики;

2.2. рассмотреть вопросы организации и проведения сельскохозяйственных палов;

2.3. совместно с представительными органами муниципальных образований подготовить предложения о финансировании мелиоративных мероприятий в целях улучшения сельскохозяйственных земель;

2.4. отдельно рассмотреть на заседании Общественно-консультативного совета при Председателе Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) вопросы организации и проведения мелиоративных мероприятий;

2.5. подготовить и внести в качестве законодательной инициативы законопроект о внесении изменений в часть 6 статьи 8 Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части расширения перечня разрешенных видов экономической деятельности и дополнения их следующими видами деятельности:

- производство неметаллических минеральных изделий;
- производство цемента, известняка, гипса;
- производство изделий из бетона;
- производство огнеупорных изделий;
- резка, обработка и отделка камня;
- сбор неопасных твердых отходов;

2.6. рассмотреть вопрос повышения эффективности субсидий в сельском хозяйстве в целях обеспечения роста продуктивности сельхозживотных, земель, кормовой базы, улучшения материально-технического снабжения, развития глубокой переработки местного сельхозсырья, хранения и сбыта

готовой продукции, а также развития конкуренции среди сельхоззаготовителей;

2.7. рекомендовать, при участии отраслевых союзов (ассоциаций), внести предложения в план мероприятий по созданию российских защищенных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в целях продвижения на внутренний и внешние рынки продукции Республики Саха (Якутия);

2.8. рассмотреть возможность увеличения размера заготовительной цены на сырое молоко, в том числе за счет увеличения расчетной ставки на заготовку сырого молока, предусмотренной в государственном бюджете Республики Саха (Якутия).

### **3. В сфере повышения качества жизни сельского населения:**

3.1. подготовить и внести предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части понятий «плановая санитарная авиация», «койки оперативного развертывания»;

3.2. разработать и внести законопроект Республики Саха (Якутия) «О социальном питании в Республике Саха (Якутия)»;

3.3. рассмотреть вопрос о разработке и реализации республиканских программ поддержки работников сельского хозяйства (ветеринаров, агрономов, зооинженеров) и традиционных отраслей Севера (оленоводов) по аналогии с программами «Земский доктор» и «Земский фельдшер»;

3.4. рассмотреть вопросы трудоустройства молодежи и закрепления квалифицированных кадров в сельской местности;

3.5. совместно с представительными органами муниципальных образований подготовить предложения о финансировании мероприятий по благоустройству, водоснабжению, обеспечению фитосанитарного и экологического благополучия сельских поселений – центров социально-экономического развития;

3.6. предусмотреть государственную поддержку сельских общеобразовательных школ при внедрении программ и методик предпрофессиональной подготовки обучающихся (оборудовании, тренажерах, специализированных устройств, тракторно-автодромов, в соответствии с требованиями надзорных органов);

3.7. провести совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) разъяснительную работу в улусах республики по внедрению системы «Меркурий» по тарифам на ветеринарные услуги;

3.8. совместно с администрацией ГО «Город Якутск» рассмотреть вопросы:

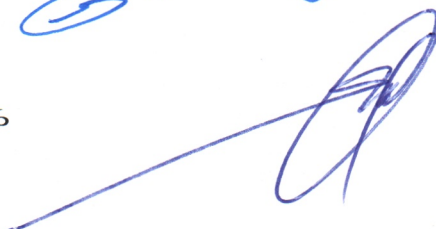
- агломерационного развития сельских территорий ГО «Город Якутск»;
- внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2011 года 924-З № 753-IV «О статусе столицы Республики Саха (Якутия)» в части дополнения статьи 7 новыми направлениями: по проведению совместных природоохранных мероприятий, по содержанию и развитию систем связи и развитию цифровой экономики.

Председатель Совета



П.В. Гоголев

Ответственный секретарь



С.Г. Яковлев