

2.8. Социальная политика

По социальной политике в 2012 году принято 25 законов Республики Саха (Якутия).

В области пенсионного обеспечения приняты законы Республики Саха (Якутия):

– Закон Республики Саха (Якутия) от 8 ноября 2012 года 1114-3 № 1123-IV **«Об утверждении величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2013 год»** (*законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)*). В целях установления доплаты к пенсии на 2013 год величина прожиточного минимума пенсионера утверждена в размере 9 471 рубль. В первой зоне Республики Саха (Якутия) величина прожиточного минимума установлена в размере 10 039 рублей, во второй зоне – 9 378 рублей;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1039-3 № 971-IV **«О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Саха (Якутия) «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Саха (Якутия)»** (*законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И.Поисеевой, О.В.Макиенко*). В соответствии с внесенными изменениями месячный срок рассмотрения заявления об установлении пенсии за выслугу лет и принятия решения по нему заменен на тридцатидневный срок;

– в целях установления лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, условий назначения пенсии за выслугу лет, аналогично предусмотренным для лиц, замещавших государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия), принят Закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2012 года 1148-3 № 1197-IV **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) и статью 5 Закона Республики Саха (Якутия) «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Саха (Якутия)»** (*законодательная инициатива Президента Республики Саха (Якутия)*). Устанавливается, что пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, выборные должности от одного года до трех лет определяется в размере 55 процентов, от трех до восьми лет – 75 процентов, от восьми до двенадцати лет – 85 процентов и свыше двенадцати лет – 95 процентов месячного денежного вознаграждения с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за вычетом фиксированного базового размера страховой части пенсии.

В области обеспечения гарантий права на жилые помещения отдельным категориям граждан приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1038-3 № 999-IV **«О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) «О порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Республике Саха (Якутия)»** (*законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)*). Из текста закона исключается понятие «семейный детский дом». В целях защиты жилищных прав детей-сирот права и обязанности законных представителей несовершеннолетних, органа местного самоуправления, выполняющего функции органа опеки и попечительства, дополнены

обязанностью принимать меры по проведению органом местного самоуправления, выполняющим функции в сфере жилищных отношений, капитального ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Также законом уточняется порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1046-3 № 993-IV **«О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших в результате неисполнения застройщиками своих обязательств»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). Установлены меры государственной поддержки для двух категорий граждан:

1. Граждан – участников строительства многоквартирных жилых домов на территории Республики Саха (Якутия), пострадавших вследствие неисполнения недобросовестными застройщиками своих обязательств по строительству и предоставлению жилых помещений;

2. Граждан – участников строительства многоквартирных жилых домов на территории иных субъектов Российской Федерации, подпадающих под действие Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 года № 700 «О федеральной целевой Программе «Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», пострадавших вследствие неисполнения недобросовестными застройщиками своих обязательств по строительству и предоставлению жилых помещений за пределами Республики Саха (Якутия).

В целях учета пострадавших граждан органы местного самоуправления формируют реестр пострадавших участников строительства и ежемесячно представляют его в исполнительный орган государственной власти республики. Устанавливаются следующие формы государственной поддержки указанных категорий граждан:

– предоставление денежной выплаты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

– оказание содействия застройщикам, взявшим на себя обязательства по удовлетворению требований пострадавших участников строительства.

В соответствии с подпрограммой «Государственная поддержка граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков жилья» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем» на 2012-2016 годы общий объем средств составляет 228 575,4 тыс. рублей, из них:

– на решение проблем пострадавших участников строительства в г. Якутске – 158219,3 тыс. рублей (в 2012 году – 158219,3 тыс. руб.);

– на решение проблем пострадавших участников строительства, выехавших за пределы Республики Саха (Якутия) – 70356,0 тыс. рублей (в 2012 году – 40000,0 тыс. руб., в 2013 году – 30 356,0 тыс. руб.);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 8 ноября 2012 года 1117-3 № 1139-IV **«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Саха (Якутия) «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших в результате неисполнения застройщиками своих обязательств»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). Законопроектом расширяется перечень документов для включения гражданина в реестр пострадавших участников строительства. В

соответствии с вносимыми изменениями необходимо иметь один из следующих документов:

- вступившее в законную силу решение суда о расторжении договора;
- вступившее в законную силу решение суда о возврате уплаченных денежных средств;
- вступившее в законную силу решение суда о признании права собственности на квартиру (жилое помещение) в объекте незавершенного строительства или решение арбитражного суда об обязанности застройщика передать в собственность квартиру гражданину;
- определение суда об отказе в принятии документов в связи с тем, что заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства;
- определение арбитражного суда о включении требований кредитора в реестр требований кредиторов;
- определение арбитражного суда об удовлетворении требований за счет оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, имущества;
- Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2012 года 1056-3 № 1023-IV **«О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Саха (Якутия) «Об установлении категорий граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, в целях предоставления жилых помещений по договорам безвозмездного пользования»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) *А.И.Поисеевой, О.В.Макиенко, С.А.Сюльского*). К числу граждан, нуждающихся в специальной социальной защите и имеющих право на предоставление жилого помещения, отнесены семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на учет в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года;
- в целях приведения норм республиканского закона в соответствие действующему бюджетному законодательству принят Закон Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2012 года 1099-3 № 1091-IV **«О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Саха (Якутия) «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления жилых помещений в домах муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). Внесены изменения в часть 6 статьи 9 закона в части изменения вида финансирования расходов из бюджета Республики Саха (Якутия) на оплату услуг по оценке имущества семьи гражданина-заявителя или одиноко проживающего гражданина-заявителя. А именно «субвенции» заменены на «субсидии», так как данные полномочия находятся в компетенции муниципальных образований;
- Закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2012 года 1154-3 № 1201-IV **«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). Закон устанавливает порядок обеспечения жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Саха (Якутия). Правом на получение жилых помещений из специализированного жилищного фонда имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей в случае, если они:

не являются нанимателями жилых помещений или членами семьи нанимателя; являются нанимателями жилых помещений, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в данных жилых помещениях невозможно; признаны нуждающимися в предоставлении жилого помещения; достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

В соответствии с законом органами исполнительной власти республики формируется Единый республиканский реестр состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Предоставление жилых помещений производится на основании договора найма специализированного жилищного фонда сроком на пять лет. Договор найма может быть продлен на новый пятилетний срок, но не более чем один раз. После окончания договора найма занимаемое нанимателем жилое помещение за ним сохраняется, а жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда.

В области регулирования денежного содержания работников органов государственной власти Республики Саха (Якутия) приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1033-З № 979-IV «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). В наименовании закона после слов «денежного вознаграждения» добавлены слова «и ежемесячного поощрения». Согласно основным параметрам прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), в целях повышения денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности с учетом инфляции, фонд оплаты труда органов государственной власти определен с учетом увеличения на 6,5% с 1 января 2012 года;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1032-З № 967-IV «**О повышении окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). В соответствии с законом размеры месячных должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия) с 1 января 2012 года повышаются на 6,5 процентов;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1031-З № 969-IV «**О повышении должностных окладов работников органов государственной власти Республики Саха (Якутия), замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). В соответствии с законом размеры месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия), с 1 января 2012 года повышаются на 6,5 процентов;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2012 года 1096-З № 1089-IV «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об оплате труда представителей Республики Саха (Якутия) за пределами Российской Федерации и их заместителей»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). В целях улучшения условий труда представителей Республики Саха (Якутия) за рубежом размер должностного оклада в иностранной валюте (доллар США) представителю Республики Саха (Якутия) устанавливается в размере 3173, заместителю представителя Республики Саха (Якутия) в размере 2777 долл. США;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 8 ноября 2012 года 1111-3 № 1125-IV «**О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Саха (Якутия) «Об оплате труда работников органов государственной власти Республики Саха (Якутия), замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)»**» *(законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия))*;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 8 ноября 2012 года 1115-3 № 1127-IV «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О денежном вознаграждении и ежемесячном денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Республики Саха (Якутия)»**» *(законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия))*;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 8 ноября 2012 года 1113-3 № 1129-IV «**О внесении изменений в статьи 19 и 20 Закона Республики Саха (Якутия) «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)» и статьи 3 и 4 Закона Республики Саха (Якутия) «Об оплате труда государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия)»**» *(законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия))*.

В сфере трудового законодательства приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1042-3 № 995-IV «**О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия)»**» *(законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия))*.

Закон устанавливает порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Устанавливаются задачи ведомственного контроля – проверка соблюдения трудового законодательства и принятие мер по фактам нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок. Проверки соблюдения законодательства могут быть плановыми – в соответствии с графиком на один календарный год – и внеплановыми – в случаях, определенных в статье 3 данного закона. Продолжительность проверки не должна превышать один месяц;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 28 июня 2012 года 1093-3 № 1079-IV «**О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)»**» *(законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия))*.

Законом установлены дополнительные гарантии обеспечения права на труд гражданам, испытывающим трудности в поиске работы. К категориям граждан, испытывающих трудности в поиске работы, согласно закону относятся инвалиды; граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек. Квота

для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, и граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, среднесписочная численность работников которых составляет 50 и более человек.

В частности, устанавливается квота для приема на работу в размере 3 процента, из них 2 процента для трудоустройства инвалидов и 1 процент для трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 14 декабря 2012 года 1128-З № 1167-IV **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об охране труда (новая редакция)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). Законом конкретизируются полномочия по определению республиканского органа исполнительной власти, ведающего вопросами охраны труда и полномочия отраслевых органов исполнительной власти в области охраны труда. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств государственного бюджета республики осуществляется в казенных и бюджетных учреждениях по нормативам, утвержденным Правительством Республики Саха (Якутия).

Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2012 года 1040-З № 973-IV **«О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Саха (Якутия) «О социальном обслуживании населения в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И.Поисеевой, О.В.Макиенко). Закон Республики Саха (Якутия) дополнен положением, согласно которому постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют равные с гражданами Российской Федерации права на социальное обслуживание.

В целях повышения доступности системы реабилитации и специального (коррекционного) образования для детей-инвалидов принят Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2012 года 1060-З № 1013-IV **«О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Саха (Якутия) «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). В соответствии с изменениями детям-инвалидам и сопровождающим их лицам за счет государственного бюджета Республики Саха (Якутия) предоставляется бесплатный проезд в республиканские реабилитационные центры и обратно (ранее такой проезд предоставлялся один раз в 2 года). Также предоставляется один раз в год бесплатный проезд до специальных (коррекционных) образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Саха (Якутия). На реализацию данных обязательств в государственном бюджете Республики Саха (Якутия) в 2012 году предусмотрено 56,9 млн рублей.

Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 8 июня 2012 года 1073-З № 1059-IV **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Саха (Якутия) и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)).

Полномочия органов опеки и попечительства дополнены полномочием по осуществлению комплектования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании ходатайства органа местного самоуправления. В связи с этим в сторону увеличения меняется штатная численность работников органов опеки и попечительства. При этом устанавливается поэтапное увеличение численности: 1 этап с 2012 года – потребуется 9 097 101 рублей; 2 этап с 2013 года – потребуется 17 567 678 рублей; 3 этап с 2014 года – потребуется 17 732 712 рублей. Всего за 3 года потребуется дополнительных ассигнований из бюджета Республики Саха (Якутия) в размере 44 397 491 рубль.

В целях приведения республиканского закона в соответствие федеральному законодательству приняты законы Республики Саха (Якутия):

– Закон Республики Саха (Якутия) от 21 февраля 2012 года 1022-3 № 935-IV **«О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Республики Саха (Якутия) «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) А.И.Поисеевой). Признается утратившей силу часть 2 статьи 1 республиканского закона, устанавливающая, что дополнительные меры социальной поддержки не распространяются на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Республики Саха (Якутия);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 21 февраля 2012 года 1026-3 № 945-IV **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О содействии в реализации отдельных мероприятий активной политики занятости населения в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Целью настоящего закона является реализация в Республике Саха (Якутия) мероприятий активной политики занятости за счет средств государственного бюджета, а также предоставление гражданам в электронном виде государственных услуг в области содействия занятости населения.

Органы государственной службы занятости населения Республики Саха (Якутия) обеспечивают возможность получения гражданами услуг в электронной форме в соответствии с законодательством об организации предоставления государственных услуг, информируют граждан, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

Реализация предложенных изменений создаст комфортные условия для граждан, желающих получать государственные услуги, т.е. данные услуги можно будет получать без посещения учреждения службы занятости через интернет-ресурсы.

В связи с принятием данного закона будут внесены изменения в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 января 2008 года № 34 «Об утверждении Положения о финансировании отдельных мероприятий активной политики занятости населения за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия)».

В 2012 году принят Закон Республики Саха (Якутия) от 14 декабря 2012 года 1137-3 № 1165-IV **«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Саха (Якутия) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и коммунальных услуг»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Законом установлена ежемесячная денежная выплата по оплате жилья и коммунальных услуг бывшим переселенцам с Туой-Хая Мирнинского района после назначения пенсии в размере 1 101 рубль.