

2. Информационно-аналитический обзор законотворческой деятельности

2.1. Государственное управление и конституционные основы законодательства Республики Саха (Якутия)

В 2017 году Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в сфере государственного управления и конституционных основ законодательства республики принято 22 закона Республики Саха (Якутия).

В целях совершенствования системы поощрения граждан за деятельность, направленную на обеспечение благополучия, процветания и развития Республики Саха (Якутия), приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 28 февраля 2017 года 1792-З № 1141-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственных наградах Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия). Законом учреждена новая государственная награда Республики Саха (Якутия) – почетное звание Республики Саха (Якутия) «Народный учитель Республики Саха (Якутия)». Почетное звание будет присваиваться учителям, руководителям общеобразовательных организаций, внесшим выдающийся вклад в развитие системы образования Республики Саха (Якутия);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 28 февраля 2017 года 1818-З № 1193-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наградах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) А.А. Добрянцева). Законом учреждена награда Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) – нагрудный знак «За вклад в развитие парламентаризма в Республике Саха (Якутия)», которым будут награждаться граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства за существенный вклад в развитие законодательства, парламентаризма и межпарламентских связей Республики Саха (Якутия). Также в такие награды Государственного Собрания, как Почетная грамота Государственного Собрания и Благодарность Председателя Государственного Собрания, внесены изменения в размеры листа и нанесение дополнительных атрибутов;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 26 октября 2017 года 1888-З № 1331-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственных наградах Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия). Согласно закону учреждены следующие государственные награды Республики Саха (Якутия):

- почетный знак Республики Саха (Якутия) «Заслуженный работник нефтяной и газовой промышленности Республики Саха (Якутия)»;

- знак «Мать-героиня». Знаком будут награждаться матери, родившие и воспитавшие (воспитывающие) десять и более детей, проживающие на территории республики не менее пятнадцати лет, при условии достижения младшим ребенком возраста одного года.

В области регулирования статуса и деятельности отдельных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 28 февраля 2017 года 1793-З № 1143-V **«О внесении изменения в статью 23 Закона Республики Саха (Якутия) «О статусе народного депутата Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) Ю.М. Николаева,

А.И. Еремеева). Внесены изменения, устанавливающие, что размер и порядок возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью, народным депутатам будут определяться ежегодно распоряжением Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 30 мая 2017 года 1864-З № 1285-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О Реестре государственных должностей Республики Саха (Якутия) и должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)» и Закон Республики Саха (Якутия) «Об оплате труда государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, С.С. Иванова, В.А. Местникова, Д.В. Саввина, Д.А. Семенова, А.С. Уарова, В.М. Членова). В целях уточнения перечня должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия) наименование должности первого заместителя руководителя аппарата Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) – управляющего делами излагается в новой редакции: «первый заместитель руководителя аппарата Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 30 мая 2017 года 1867-З № 1291-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об обязательном экземпляре документов»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.А. Григорьевой, О.В. Балабкиной, Г.А. Бейсембаевой). Внесены изменения в части определения порядка формирования обязательного экземпляра документов в электронной форме и аудиовизуальной продукции;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 4 июля 2017 года 1876-З № 1309-V «**О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Саха (Якутия) «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Внесены изменения в квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы республики. Определяется, что для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы – не менее одного года. По общему правилу для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы необходим стаж не менее двух лет государственной гражданской службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности, направлению подготовки;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 4 июля 2017 года 1878-З № 1313-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, В.М. Членова, С.С. Иванова, Д.А. Семенова, В.А. Местникова, А.С. Уарова, Д.В. Саввина, И.Ю. Григорьева, О.В. Балабкиной, А.А. Кошукова, С.С. Мазеина). Согласно внесенным изменениям Уполномоченный по правам человека наделяется полномочиями по предъявлению административного искового заявления в защиту прав и свобод граждан в случае и порядке, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2017 года 1915-З № 1387-V «**О внесении изменений в статьи 14 и 26 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) «О Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) О.В. Балабкиной, А.И. Еремеева, Г.П. Парахина). Законом устанавливается право Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) заслушивать руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с информацией о деятельности территориального органа исполнительной власти. Устанавливается порядок приглашения на заседания Государственного Собрания (Ил Тумэн) указанных руководителей, а также порядок представления ими информации;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2017 года 1941-З № 1441-V «**О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Саха (Якутия) «О статусе народного депутата Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, В.М. Прокопьева, Г.П. Парахина). Устанавливается ограничение, связанное с депутатской деятельностью, в части запрета в участии народного депутата в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по административному делу;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2017 года 3 № 1445-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) Г.Н. Алексева, Ю.И. Григорьева, С.А. Ларионова, И.К. Макарова, Д.А. Семенова). В связи с изменениями федерального законодательства вводится понятие «профессиональное развитие гражданского служащего», устанавливаются основания для направления гражданского служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию, а также порядок реализации указанных мероприятий;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2017 года 1944-З № 1447-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О статусе народного депутата Республики Саха (Якутия)» и Закон Республики Саха (Якутия) «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования) на территории Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) О.В. Балабкиной, М.С. Филипповой, А.А. Ноговицына, Ю.Н. Садовникова, И.И. Шамаева). Устанавливается, что встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривортовых территориях при условии, что их проведение не влечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. При этом органы государственной власти Республики Саха (Якутия) (органы местного самоуправления) определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Упрощается процедура организации встреч депутата с избирателями, проводимых в форме публичных мероприятий, путем сокращения срока подачи

уведомления о проведении такого публичного мероприятия в соответствующий орган власти или орган местного самоуправления с предусмотренных в настоящее время законодательством не ранее 15 и не позднее 10 дней до не ранее 10 дней и не позднее 5 дней до дня проведения мероприятия.

В сфере избирательного законодательства приняты следующие законы Республики Саха (Якутия):

– Закон Республики Саха (Якутия) от 28 февраля 2017 года 1822-З № 1195-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О выборах Главы Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, О.В. Балабкиной, В.А. Местникова). Закон принят в целях приведения отдельных положений республиканского закона в соответствие с федеральным законодательством;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 30 мая 2017 года 1850-З № 1255-V **«О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Саха (Якутия) «О Центральной избирательной комиссии Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.Н. Жиркова, А.И. Еремеева, Г.П. Парахина). Установлен срок назначения членов Центральной избирательной комиссии нового состава: не позднее чем за 10 дней до дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава, который исчисляется со дня ее первого заседания. При этом предложения по кандидатурам в состав комиссии направляются в течение 30 дней со дня опубликования объявления о формировании комиссии нового состава.

В области конституционных прав граждан приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2017 года 1846-З № 1249-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) А.А. Романова). Перечень труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия) дополнен селами Даркылах и Хапчагай Мегино-Кангаласского улуса;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 30 мая 2017 года 1861-З № 1279-V **«О внесении изменений в статьи 21 и 22 Закона Республики Саха (Якутия) «О языках в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Законом уточняется перечень официальных документов государственной регистрации актов гражданского состояния, оформляемых на языке саха, также с 1 января 2018 года вводится возможность ведения официального делопроизводства в органах записи актов гражданского состояния на языке саха.

По вопросам регулирования судебной системы принят Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2017 года 1942-З № 1443-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, В.М. Прокопьева, Г.П. Парахина). Уточняется процедура назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей, а также перечень документов, прилагаемых к предложениям по кандидатурам на назначение представителями общественности. Исключается обязанность представителя общественности отчитываться о своей работе перед Государственным Собранием не реже одного раза в год.

Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 30 мая 2017 года 1866-З № 1289-V **«О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов на территории Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.А. Ноговицына, А.И. Еремеева, И.М. Андросова, В.А. Атаманченко, Ю.П. Баишева, А.И. Корякина, А.А. Григорьевой, Е.П. Жиркова, М.А. Магомедовой, И.К. Макарова, Д.В. Саввина, Д.А. Семенова, В.М. Членова, А.В. Артамонова, А.Н. Дудникова, В.М. Прокопьева, А.А. Романова, А.Н. Атласовой).

Законом установлен порядок внесения предложений о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов в Республике Саха (Якутии).

Предложения о присвоении наименований или переименовании географических объектов в республике могут вноситься в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами Российской Федерации. Устанавливается перечень документов, вносимых вместе с предложением о наименовании или переименовании географических объектов.

Государственное Собрание информирует население муниципального образования, на территории которого расположен географический объект, о поступившем предложении, необходимых затратах на присвоение наименования географическому объекту путем размещения соответствующих сведений на официальном сайте Государственного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликования объявления в средствах массовой информации.

Выявление мнения населения о предложении осуществляется путем проведения опроса граждан, проживающих на данной территории и обладающих на день проведения опроса активным избирательным правом. Опрос может проводиться в форме открытого голосования на собраниях граждан, поименного голосования граждан в пунктах проведения опроса, а также в иных формах, не противоречащих законодательству. Подготовка, проведение и установление результатов опроса осуществляются комиссией по проведению опроса.

С учетом выявленного мнения населения, заключения Правительства Республики Саха (Якутии) Государственное Собрание (Ил Тумэн) рассматривает поступившее предложение о присвоении наименования или переименовании географического объекта и принимает постановление об одобрении или об отклонении предложения о присвоении наименования или о переименовании географического объекта. Данное постановление направляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

В 2017 году продолжена работа по совершенствованию антикоррупционного законодательства и усилению роли гражданского общества в принятии нормативных правовых актов в республике. В этом направлении приняты следующие законы:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 26 октября 2017 года 1901-З № 1361-V **«О внесении изменений в статьи 2 и 17 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) «О Главе Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, П.П. Пинигина,

А.И. Слепцова, С.А. Ларионова, О.В. Балабкиной, А.А. Ноговицына, М.С. Филипповой). В соответствии с федеральным законодательством определяется понятие «иностранные финансовые инструменты» в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Также устанавливается обязанность временно исполняющего обязанности Главы Республики Саха (Якутия) по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с учетом особенностей, установленных для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 26 октября 2017 года 1903-З № 1365-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О комиссии Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых народными депутатами Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, О.В. Балабкиной, П.П. Пинигина, А.И. Слепцова, С.А. Ларионова). В соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера народные депутаты представляют по форме согласно Указу Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 26 октября 2017 года 1905-З № 1369-V «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Саха (Якутия) в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, П.П. Пинигина, А.И. Слепцова, С.А. Ларионова). Внесены изменения в ряд законов Республики Саха (Якутия) с целью определения понятия «иностранные финансовые инструменты» в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2017 года 1916-З № 1389-V «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Саха (Якутия) в целях реализации государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции»**» (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия). В целях совершенствования антикоррупционного законодательства вносятся изменения в законы Республики Саха (Якутия) «О Центральной избирательной комиссии Республики Саха (Якутия)», «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)», «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)», «О территориальных избирательных комиссиях в Республике Саха (Якутия)», «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)», «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)», «О Счетной палате Республики Саха (Якутия)». Уточняются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции, также лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим

разрешается быть членами общественных организаций, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, дачного потребительского кооперативов, товарищества собственников недвижимости. На безвозмездной основе указанным лицам разрешается принимать участие в управлении некоммерческими организациями, политическими партиями. На Главу Республики Саха (Якутия) возлагаются полномочия по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы.