

## Информационно-аналитический обзор законотворческой деятельности

### 4. Бюджетное и налоговое законодательство

В период осенней сессии 2018 года в области бюджетного и налогового законодательства республики принято 8 законов Республики Саха (Якутия).

Государственным Собранием (Ил Тумэн) внесены уточнения в основные характеристики государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2018 год исходя из фактического поступления доходов в государственный бюджет и прогноза социально-экономического развития республики на 2018 год. В частности принят Закон Республики Саха (Якутия) от 18 октября 2018 года 2047-3 № 5-VI «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия). Увеличен общий объем доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2018 год на 14575,3 млн рублей, в том числе за счет увеличения:

– собственных доходов на 13221,4 млн рублей, из них налоговых доходов – на 3438,4 млн рублей, неналоговых – 9783,0 млн рублей;

– безвозмездных поступлений на 1353,9 млн рублей.

По налоговым доходам увеличен налог на прибыль на 6480,8 млн рублей, в том числе по налогоплательщикам, не относящимся к участникам консолидированных групп налогоплательщиков – на 2283,6 млн рублей, по участникам консолидированной группы налогоплательщиков – на 4197,2 млн рублей. Уменьшен налог на добычу полезных ископаемых на 2979,9 млн рублей.

По неналоговым доходам увеличено поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 9555,3 млн рублей, в том числе дивидендов на 9549,6 млн рублей.

Расходная часть увеличена на общую сумму 14575,3 млн рублей за счет увеличения объемов государственных программ на 21135,1 млн рублей и уменьшения непрограммных расходов на 6559,9 млн рублей. Изменения коснулись всех 23 государственных программ, из них по 16 программам – увеличение на общую сумму 22094,6 млн рублей, по 7 программам – уменьшение на 959,6 млн рублей.

Бюджетный дефицит остается без изменений и составит 1 705,0 млн рублей.

Соответственно, уточненные параметры государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2018 год составят по доходам 193 951,2 млн рублей, по расходам – 195 656,2 млн рублей, дефицит – 1 705,0 млн рублей.

Государственным Собранием (Ил Тумэн) утверждены государственный бюджет Республики Саха (Якутия) и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) на 2019 год. Приняты:

**Закон Республики Саха (Якутия) от 19 декабря 2018 года 2078-3 № 47-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия).

Общий объем доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2019 году составит 201 053 416 тыс. рублей, расходов – 202 188 451 тыс. рублей. Дефицит государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2019 год установлен в сумме 1 135 035 тыс. рублей.

Доходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) утверждены на 2020 год и 2021 год в сумме 172 742 073 тыс. рублей и 177 960 641 тыс. рублей соответственно.

Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) утверждены на 2020 год и 2021 год в сумме 173 742 073 тыс. рублей и 178 960 641 тыс. рублей соответственно.

Дефицит государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2020 год установлен в сумме 1 000 000 тыс. рублей, на 2021 год – 1 000 000 тыс. рублей;

**Закон Республики Саха (Якутия) от 19 декабря 2018 года 2079-З № 49-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)).

Общий объем доходов бюджета фонда на 2019 год утвержден в сумме 35 442 692,4 тыс. рублей, расходов – 35 462 692,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета фонда установлен в сумме 20 000 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета фонда на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансированы по доходам и расходам на 38 476 036,3 тыс. рублей и 38 476 036,3 тыс. рублей соответственно.

В целях совершенствования бюджетного устройства и бюджетного процесса в республике приняты:

**Закон Республики Саха (Якутия) от 21 ноября 2018 года 2055-З № 21-VI «Об утверждении Дополнительного соглашения № 3 от 5 сентября 2018 года к Соглашению от 16 июня 2010 года № 01-01-06/06-208 о предоставлении бюджету Республики Саха (Якутия) из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). Соглашением от 16 июня 2010 года Республике Саха (Якутия) был предоставлен бюджетный кредит для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в размере 262 388 900 рублей с процентной ставкой 1,9375 % годовых и сроком возврата 2 июня 2015 года. Позднее Дополнительным соглашением от 23 апреля 2015 года была установлена рассрочка по погашению задолженности с переносом погашения на 2025–2034 годы и начислением на остаток реструктурированной задолженности платы в размере 0,1 % годовых.

Утвержденным Дополнительным соглашением внесены изменения в части установления ответственности должника за нарушение сроков погашения реструктурированной задолженности, уплаты процентов за рассрочку и иных обязательств. При этом остальные условия соглашения по реструктуризации полученного бюджетного кредита не изменяются;

**Закон Республики Саха (Якутия) от 19 декабря 2018 года 2083-З № 57-VI «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия)). В целях совершенствования подходов по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными районами и городскими округами внесены изменения в Методику распределения дотаций из Республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских

округов) в части определения общего объема республиканского фонда и порядка распределения финансовой помощи муниципальным районам (городским округам). Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

В сфере налогового законодательства приняты следующие законы:

Закон Республики Саха (Якутия) от 19 октября 2018 года 2053-З № 17-VI «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива временно исполняющего обязанности Главы Республики Саха (Якутия). Законом внесены изменения в части приведения в соответствие видов предпринимательской и экономической деятельности новым классификаторам, вступившим в силу с 1 января 2017 года (ОКВЭД2 и ОКПД2). В целях совершенствования системы региональных налоговых льгот с 2019 по 2021 годы устанавливается пониженная ставка транспортного налога в размере 25 рублей в отношении воздушных судов, имеющих двигатели, а также с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года освобождаются от налога на имущество организаций государственные казенные учреждения в отношении мостовых переходов, расположенных на технологических автомобильных дорогах. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации на территории республики установлена дата начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2017 года с 1 июля 2019 года;

Закон Республики Саха (Якутия) от 20 ноября 2018 года 2054-З № 19-VI «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия). Законом введены следующие налоговые льготы:

- от уплаты налога на имущество организаций освобождены организации, основным видом деятельности которых является аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом в отношении жилых помещений, предоставляемых в аренду, при условии, что общая площадь таких помещений составляет не менее 1000 квадратных метров. Данная льгота применяется с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года включительно. Установленная мера позволит сдавать в аренду жилые помещения по льготной цене гражданам, имеющим невысокий уровень дохода, из некоммерческого жилищного фонда, формируемого по государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В Республике Саха (Якутия) в настоящий момент по указанной государственной программе приобретено 65 квартир в городе Якутске;

- от уплаты транспортного налога за 2018 год освобождены физические лица, пострадавшие в результате паводка и проживающие в муниципальных образованиях республики, на территориях которых в 2018 году объявлен режим чрезвычайной ситуации. В результате введения данной льготы объем потерь государственного бюджета Республики Саха (Якутия) составит порядка 4 млн рублей.

Также с учетом изменений Налогового кодекса Российской Федерации установлены максимальные ставки налога на игорный бизнес, в том числе по вновь вводимым объектам налогообложения: за один процессинговый центр букмекерской конторы и один процессинговый центр тотализатора в размере 250 тыс. рублей, за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы и тотализатора – 3 млн рублей, за один пункт приема ставок тотализатора и букмекерской конторы – 14 тыс. рублей. На сегодняшний день в Республике Саха (Якутия) зарегистрировано 4 налогоплательщика и 7 пунктов приема ставок

букмекерских контор, в связи с этим ожидаемое увеличение суммы налога составит 336 тыс. рублей;

**Закон Республики Саха (Якутия) от 19 декабря 2018 года 2069-З № 63-VI «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Саха (Якутия) «О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в части осуществления региональных инвестиционных проектов в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). В связи с изменением структуры органов исполнительной власти республики органом государственной власти республики, уполномоченным принимать решения о включении или об отказе во включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, определено Министерство экономики Республики Саха (Якутия).