

2.3. Местное самоуправление

В области законодательного регулирования вопросов местного самоуправления в республике Государственным Собранием (Ил Тумэн) в 2016 года принят 21 закон Республики Саха (Якутия).

В области регулирования основ организации местного самоуправления приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2016 года 1588-З № 699-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия). Законом устанавливается возможность избрания представительным органом из своего состава главы поселения, которое является административным центром муниципального района. Уточняется статус главы поселения в случае принятия представительными органами муниципального района и поселения решения об объединении местных администраций;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2016 года 1572-З № 733-V «**О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Саха (Якутия) «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). К полномочиям органов местного самоуправления поселений отнесены полномочия по выполнению комплексных кадастровых работ;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2016 года 1667-З № 885-V «**О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Республики Саха (Якутия) «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Определяется, что орган местного самоуправления направляет в уполномоченный орган муниципальный нормативный правовой акт в течение семи рабочих дней со дня его принятия для включения этого акта в регистр. Также к полномочиям уполномоченного органа дополнительно отнесено полномочие по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1762-З № 1081-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении границ и о наделении статусом городского и сельского поселений муниципальных образований Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Законом расширены границы Куокуйского наслега Кобяйского улуса (района) за счет межселенной территории бывшего Усть-Виллюйского наслега Кобяйского улуса (района) площадью 1 188 844 га;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 26 октября 2016 года 1727-З № 1011-V «**О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Саха (Якутия) «О содействии развитию благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Согласно внесенным изменениям финансовая поддержка деятельности в сфере благоустройства территорий в республике осуществляется по результатам конкурсного отбора в виде предоставления из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджетам городских и сельских поселений, городских округов Республики Саха (Якутия) субсидий на софинансирование работ, предусмотренных планами благоустройства территорий.

Приняты следующие законы о муниципальных выборах:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2016 года 1658-З № 897-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О муниципальных выборах в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Г.П. Парахина). Законом вносятся поправки в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2016 года 1668-З № 887-V «**Об избрании главы муниципального образования на сходе граждан в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) В.А. Местникова, Г.А. Бейсембаевой). Закон регулирует правоотношения, возникающие при избрании главы муниципального образования сходом граждан, осуществляющего полномочия представительного органа муниципального образования. Глава муниципального образования избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Решение схода считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода. Законом также устанавливаются полномочия комиссии по организации проведения схода и регистрации кандидатов на должность главы муниципального образования, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, порядок проведения агитации кандидатами и проведения схода граждан;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2016 года 1712-З № 979-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об избрании главы муниципального образования на сходе граждан в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) В.А. Местникова). Внесены изменения в целях приведения в соответствие с правилами юридической техники нумерации статей;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1761-З № 1079-V «**О внесении изменения в статью 47 Закона Республики Саха (Якутия) «О муниципальных выборах в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, О.В. Балабкиной). Исключена норма, устанавливающая гарантию деятельности зарегистрированного кандидата от уголовного преследования.

В области наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2016 года 1592-З № 711-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, О.В. Балабкиной, И.Д. Васильева, Ю.И. Григорьева, М.А. Магомедовой, Г.П. Парахина, П.П. Пинигина, Н.И. Румянцева). Из переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочий исключаются полномочия по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц,

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.7, 6.1, 6.22, 9.1, 9.2, 9.5, 9.8 Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1777-З № 1111-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). Внесены изменения в Методику расчета размера субвенций, предоставляемых местному бюджету из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) для осуществления переданных полномочий;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1779-З № 1115-V «**О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по предоставлению педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). В соответствии с законом органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов переданы полномочия по ежемесячному предоставлению педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 1100 рублей. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления переданных полномочий, предоставляются местным бюджетам из государственного бюджета республики в виде субвенций. На 2017 год финансовое обеспечение закона составит 227,4 млн рублей;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1788-З № 1133-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) Ю.П. Баишева, М.С. Габышева, А.В. Сусоева, Г.А. Бейсембаевой, А.Р. Винокуровой, И.Ю. Григорьева, Ж.Э. Егоровой, Г.П. Парахина, П.П. Пинигина, В.В. Потапова, О.В. Тарасова, А.А. Филиппова). Законом внесены изменения в методику определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из государственного бюджета республики. На 2017 год дополнительное финансовое обеспечение закона составит 1239,810 млн рублей;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1789-З № 1135-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха (Якутия). В наименовании и по всему тексту закона заменяются слова «городских округов» на слова «городского округа». В

соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации из передаваемых полномочий исключаются функции выдачи разрешений на вступление в брак до достижения брачного возраста. Также предусматривается внесение изменений в статью 5 действующего закона в части контроля за использованием органами местного самоуправления муниципальных образований, наделенных полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, финансовых средств на указанные цели. Вносятся изменения в статью 15, регулиющую форму отчетности об осуществлении органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. В новой редакции излагаются статья 18 и статья 18.1, устанавливающие условия и порядок прекращения и изъятия переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Определено два случая изъятия переданных полномочий: в связи с ненадлежащим осуществлением органами местного самоуправления указанных полномочий и в связи с образованием органов записи актов гражданского состояния.

В сфере регулирования деятельности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, приняты:

– Закон Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2016 года 1601-3 № 729-V «**О внесении изменений в статьи 6 и 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) О.В. Балабкиной). Закон принят в целях унификации периодов замещения должностей, которые включаются (засчитываются) в стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и установления иных гарантий муниципальным служащим. Устанавливается, что помимо периодов замещения государственных и муниципальных должностей, воинских должностей, должностей федеральной государственной службы иных видов в указанный стаж муниципальной службы должны включаться периоды замещения должностей, перечень которых утверждает Президент Российской Федерации;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2016 года 1602-3 № 731-V «**О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) А.А. Кошукова). Закон дополняется новой статьей, предусматривающей административную ответственность за невыполнение законных требований депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2016 года 1713-3 № 981-V «**О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Саха (Якутия) «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) В.А. Местникова). Определены правовые основы для установления в уставах муниципальных образований дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2016 года 1714-З № 983-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О Реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Якутской городской Думы). В Реестр муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) дополнительно внесены должности руководителя аппарата и заместителя руководителя аппарата в улусном (районном), окружном совете, Якутской городской Думе;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1763-З № 1083-V «**О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Саха (Якутия) «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, А.И. Корякина). Устанавливается, что пенсионное обеспечение депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, осуществляется в соответствии с законом, предусматривающим условия установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в республике;

– Закон Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1785-З № 1127-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О Реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) В.А.Местникова, Д.В.Саввина, В.Ю.Федорова, А.Н.Атласовой, Г.А.Бейсембаевой, В.М.Прокопьева, А.И.Корякина, В.Н.Губарева, М.А.Магомедовой, М.С.Филипповой). Из Реестра должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) исключены должности управляющего администрацией, первого заместителя управляющего администрацией, заместителя управляющего администрацией. Также Реестр дополнен должностями депутата окружного Совета, депутата Якутской городской Думы, депутата городского Совета, депутата поселкового Совета, депутата наслежного Совета и депутата сельского Совета.

Для расширения границ села Борогонцы Усть-Алданского улуса (района) принят Закон Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2016 года 1670-З № 891-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении границ и о наделении статусом городского и сельского поселений муниципальных образований Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива улусного (районного) Совета депутатов муниципального района «Усть-Алданский улус (район)» Республики Саха (Якутия).