

2. Информационно-аналитический обзор законотворческой деятельности

2.1. Государственное управление и конституционные основы законодательства Республики Саха (Якутия)

В первом полугодии 2018 года Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в сфере государственного управления и конституционных основ законодательства республики принято 17 законов Республики Саха (Якутия).

В целях совершенствования системы поощрения граждан за деятельность, направленную на обеспечение благополучия, процветания и развития Республики Саха (Якутия), внесены изменения в закон Республики Саха (Якутия) о регулировании вопросов наград и функционировании наградной системы Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия):

Законом Республики Саха (Якутия) от 21 февраля 2018 года 1953-З № 1465-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наградах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.М. Николаева, Ю.Н. Окоимова, А.В. Сусоева, И.Ю. Григорьева) учреждена новая награда Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) – стипендия Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) имени Ньургун Семеновича Тимофеева. Стипендия будет присуждаться ежегодно студентам и аспирантам, обучающимся в высших учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию и расположенных на территории Республики Саха (Якутия), по техническим специальностям (направлениям). Закон будет способствовать привлечению талантливой молодежи к овладению техническими специальностями (направлениями) и увековечению памяти Н.С. Тимофеева, одного из основателей алмазно-гранильной отрасли в Республике Саха (Якутия), народного депутата Республики Саха (Якутия) III, IV созывов, Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) III созыва;

Законом Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1991-З № 1541-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наградах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.А. Добрянцева, С.А. Ларионова, В.А. Местникова, А.В. Сусоева) уточнен круг лиц, которые могут быть награждены нагрудным знаком «За вклад в развитие парламентаризма в Республике Саха (Якутия)». Устанавливается, что нагрудным знаком могут быть награждены следующие лица, награжденные Почетной грамотой Государственного Собрания, со дня награждения которой прошло не менее двух лет:

- 1) лица, замещающие или замещавшие должность народного депутата Республики Саха (Якутия) не менее двух сроков полномочий;
- 2) лица, замещающие или замещавшие государственную должность не менее 10 лет;
- 3) лица, замещающие или замещавшие должности государственной гражданской службы и муниципальной службы не менее 15 лет;

4) лица, осуществляющие или осуществлявшие полномочия помощника народного депутата Республики Саха (Якутия) не менее 10 лет;

Законом Республики Саха (Якутия) от 8 июня 2018 года 2014-3 № 1589-V «**О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наградах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народного депутата Республики Саха (Якутия) А.А. Добрянцева) внесены изменения в описание золотых часов, являющихся приложением к Почетной грамоте Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия);

Законом Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2018 года 2038-3 № 1635-V «**О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственных наградах Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива Главы Республики Саха (Якутия) перечень почетных званий Республики Саха (Якутия) дополнен почетным званием «Заслуженный журналист Республики Саха (Якутия)».

В области регулирования статуса и деятельности отдельных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) приняты:

Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1977-3 № 1513-V «**О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, К.А. Борисова, А.А. Добрянцева, В.М. Прокопьева, А.А. Григорьевой). В связи с тем что должность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) является государственной должностью Республики Саха (Якутия), законом на Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) распространены запреты, ограничения и обязанности, установленные федеральным законодательством о противодействии коррупции;

Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1978-3 № 1515-V «**О внесении изменений в статьи 15 и 16 Закона Республики Саха (Якутия) «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, К.А. Борисова, А.А. Добрянцева, В.М. Прокопьева, А.А. Григорьевой). Внесенными изменениями установлено, что в кадровой работе органов государственной власти Республики Саха (Якутия) используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы или создается государственная информационная система в области гражданской службы Республики Саха (Якутия), которая должна быть совместима с федеральной государственной информационной системой в области государственной службы и соответствовать унифицированным требованиям к объему и содержанию сведений о кадровом обеспечении государственных органов, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде. Сведения из личного дела гражданского служащего включаются в реестр гражданских служащих в государственном органе и хранятся в базах данных указанных государственных информационных систем;

Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1987-3 № 1533-V «**О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия)

Ю.П. Баишева, О.В. Балабкиной, И.Ю. Григорьева, Ж.Э. Егоровой, Г.П. Парахина, П.П. Пинигина, А.А. Филиппова). Изменен срок представления Уполномоченным ежегодного доклада о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка, а также о своей деятельности Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Правительство Республики Саха (Якутия) с не позднее двух месяцев со дня окончания календарного года на не позднее 1 июня текущего года;

Закон Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2018 года 2003-З № 1563-V «**О внесении изменений в статьи 13 и 15 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) «О Государственном Собрании (Ил Тумэн)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, А.И. Слепцова, А.А. Акимова). Внесены коррекционные поправки в нормы закона в части определения правового статуса государственных гражданских служащих аппарата Государственного Собрания (Ил Тумэн), а также в новой редакции изложена норма, устанавливающая полномочие парламента по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в Республике Саха (Якутия). Ранее законом республики утверждались программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия);

Закон Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2018 года 2024-З № 1601-V «**О внесении изменений в статью 5 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) «О Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, А.И. Корякина, В.М. Прокопьева). Внесены уточнения в порядок определения состава народных депутатов Республики Саха (Якутия), работающих на профессиональной постоянной основе. Установлена возможность по предложению Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) избрать заместителей председателей комитетов, комиссии Государственного Собрания (Ил Тумэн) из числа народных депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе;

Закон Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2018 года 2025-З № 1603-V «**О внесении изменений в статью 17 Закона Республики Саха (Якутия) «О правовых актах органов государственной власти Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, А.И. Корякина, В.М. Прокопьева). Внесены уточнения в части определения срока вступления в силу законов Республики Саха (Якутия), а также нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина. Устанавливается, что законы Республики Саха (Якутия) вступают в силу после их официального опубликования. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Саха (Якутия) по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования;

Закон Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2018 года 2037-З № 1633-V «**О внесении изменения в статью 20 Закона Республики Саха (Якутия) «О правовых актах органов государственной власти Республики Саха (Якутия)»**» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, А.В. Сусоева, В.М. Членова). Изменения направлены на уточнение порядка и сроков направления копий правовых актов в

федеральный территориальный орган юстиции. Установлено, что Глава Республики Саха (Якутия) обеспечивает направление копий правовых актов в федеральный территориальный орган юстиции для включения их в федеральный регистр в 7-дневный срок после дня их первого официального опубликования.

В сфере избирательного законодательства приняты следующие законы Республики Саха (Якутия):

Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1979-З № 1517-V «О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Саха (Якутия) «О Центральной избирательной комиссии Республики Саха (Якутия)» и Закон Республики Саха (Якутия) «О территориальных избирательных комиссиях в Республике Саха (Якутия)» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, Ю.П. Баишева, В.М. Прокопьева, Ю.И. Григорьева, А.И. Слепцова, А.А. Акимова). Внесены уточнения в части установления ограничения права кандидатов, избирательных объединений переназначать членов Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий с правом совещательного голоса не более пяти раз. Также установлена компенсация члену территориальных избирательных комиссий расходов по проезду, найму жилого помещения в случае направления его за пределы населенного пункта, на территории которого расположена территориальная избирательная комиссия;

Закон Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2018 года 1995-З № 1549-V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О выборах народных депутатов Республики Саха (Якутия)» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) О.В. Балабкиной, А.И. Еремеева). Внесенные изменения касаются положений Закона Республики Саха (Якутия) о гласности в деятельности комиссии, деятельности наблюдателей, уточняется предельная сумма избирательного фонда кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, которые формируются за счет средств, выделяемых кандидату выдвинувшим его избирательным объединением. Устанавливается, что выдвижение избирательным объединением кандидатов по одномандатным избирательным округам осуществляется списком, в котором определяется, по какому одномандатному избирательному округу выдвигается каждый кандидат. В связи с этим меняются соответствующие нормы закона о выдвижении и регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу, выдвинутого избирательным объединением. Вводится минимальное количество кандидатов в республиканском списке кандидатов, выдвинутом избирательным объединением, в количестве 19 человек. Также меняется количество депутатских мандатов, переходящих к зарегистрированным кандидатам, включенным в общереспубликанскую часть списка кандидатов, с одного на три и снижается порог – с семи процентов до пяти процентов голосов избирателей для допуска к распределению депутатских мандатов республиканских списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями;

Закон Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2018 года 1995-З № 1549-V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О выборах народных депутатов Республики Саха (Якутия)» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) В.М. Прокопьева, В.М. Членова, А.З. Мамедова, В.А. Местникова). По аналогии с федеральным законодательством внесены изменения в части определения порядка голосования по месту нахождения

избирателя, который в день голосования будет находиться вне места своего жительства. Вместо процедуры досрочного голосования предусматривается возможность подачи избирателем заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в помещении избирательного участка. Заявление может быть подано лично в срок, устанавливаемый Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в пределах срока, который начинается не ранее чем за 45 дней до дня голосования и заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. При голосовании по месту нахождения за пределами одномандатного избирательного округа избиратель вправе получить только избирательный бюллетень для голосования по республиканскому избирательному округу. Законом также уточняются полномочия членов избирательных комиссий, а также полномочия наблюдателей.

В области конституционных прав граждан принят Закон Республики Саха (Якутия) от 21 февраля 2018 года 1954-3 № 1467-V **«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива Правительства Республики Саха Якутия и народных депутатов Республики Саха (Якутия)

О.В. Балабкиной, А.А. Григорьевой). Внесены изменения, предусматривающие возможность направления ответа на обращение гражданина, поступившего в форме электронного документа, по адресу электронной почты, указанному в обращении, либо путем размещения на официальном сайте государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Также вводится право органов государственной власти, органов местного самоуправления не давать ответ на обращение, не позволяющее определить суть предложения, заявления или жалобы, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

В области определения статуса судебных органов и регулирования отношений судопроизводства принят Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1975-3 № 1509-V **«О внесении изменения в статью 18 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) «О Конституционном суде Республики Саха (Якутия) и конституционном судопроизводстве»** (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) А.И. Еремеева, К.А. Борисова, А.А. Добрянцева, В.М. Прокопьева, А.А. Григорьевой). Внесенными изменениями разъясняется понятие «иностранные финансовые инструменты» в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В рамках антикоррупционной политики принят Закон Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2018 года 2020-3 № 1631-V **«О внесении изменений в статью 23.1 Закона Республики Саха (Якутия) «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)» и Закон Республики Саха (Якутия) «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)»** (законодательная инициатива временно исполняющего обязанности Главы Республики Саха (Якутия). Законом определяется круг субъектов, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В частности, такая

обязанность возлагается на государственных служащих Республики Саха (Якутия), муниципальных служащих, работников, замещающих отдельные должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления. Вводится ответственность указанных лиц за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в виде увольнения. Также в целях обеспечения прозрачности кадровой политики в органах местного самоуправления в Закон Республики Саха (Якутия) «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)» вносится дополнение, устанавливающее обязательность включения сведений о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный федеральным законодательством.